

铜人社函〔2026〕28 号

对市十七届人大六次会议第 36 号建议的复函

张爱华代表：

您提出的《关于做大做强铜川市服装产业助力乡村振兴和高质量发展的建议》（第 36 号）收悉。现答复如下：

一、基本情况

社区工厂是我市拓宽农村劳动力就近就业渠道、夯实乡村振兴产业发发的关键抓手。截至目前，全市现有服装加工类社区工厂 6 家，吸纳城乡劳动力就业 74 人。2019 年以来，我市累计为陕西铜川大兴制衣有限责任公司、铜川耀州区锦绣坊服装有限公司、陕西照金领尚服饰有限公司、铜川美滋康尔服装有限公司等服装加工类社区工厂落实建设补贴、物流补贴、物业补贴、岗位补贴等资金 85.44 万元，有效缓解企业经营压力，切实解决农村群众就地就近就业需求。

二、办理情况

一、关于“做强社区工厂载体，夯实产业发展基础”的建议

1. 关于加大社区工厂扶持力度的建议。脱贫攻坚及巩固效衔接阶段，我市因地制宜出台社区工厂专项扶持政策，涵盖建设补

贴、租赁补贴、物流补贴、物业补贴、清洁取暖改造补助、一次性岗位补贴等，政策已于2025年12月31日到期。当前，省人社厅、农业农村厅正在全面摸排各地社区工厂扶持政策实施情况，后续将结合全省实际统筹制定新一轮扶持政策。待省级政策印发后，市人社局将细化落实措施，平稳做好政策衔接延续，精准赋能服装类社区工厂提质发展。

按照市委市政府安排，2025年11月份我市开展了“凤还巢”回乡青年学子创业推介活动，各区县陆续开展了创业推介观摩活动，鼓励各类企业和创业者扎根铜川，盘活利用闲置学校、村集体用房、已闲置的社区工厂等资产，活动开展以来全市已盘活12家社区工厂。服装加工类企业可根据自身实际需求，盘活利用闲置资源，扩大生产。目前，耀州区、印台区、王益区均有已建成标准化厂房，面向服装加工企业开放入驻，企业可根据自身实际情况租用。

2. 关于完善合作发展模式建议。市人社局将立足镇村资源与企业发展需求，积极引导服装加工类社区工厂优化经营模式、优化布局，鼓励企业与村集体结对共建，构建“村集体+服装企业”的合作发展机制。鼓励企业优先吸纳脱贫人口、农村留守妇女、残疾人、就业困难人员等重点群体就业，充分发挥服装产业适配性强的优势，助力重点群体稳定增收。

目前，人社系统现有以下针对企业的优惠政策：一是社保补贴。企业吸纳就业困难人员、毕业年度及离校两年内高校毕业生就业，且签订劳动合同、缴纳社会保险的，可按规定给予社保补

贴；二是失业保险稳岗返还。三是一次性扩岗补助。企业可根据实际情况向人社部门咨询、申请。同时，人社部门将进一步规范补贴申请、审核、发放流程，加强资金监管，确保各项补贴资金精准直达企业，充分发挥政策激励导向作用。

三、下一步工作计划

下一步，市人社局将以此次代表建议办理为契机，立足全市乡村振兴和高质量发展大局，待省级新一轮社区工厂扶持政策出台后，牵头制定我市社区工厂认定管理办法，科学产业布局，持续鼓励企业盘活镇村闲置厂房、集体资产等资源，引导服装类社区工厂创新经营模式、扩大生产规模，不断强化就业扶持政策落地，引导企业扩容提质、稳岗扩就业。

建议中提出的“配套建设仓储、物流基础设施、推动生产设备升级、给予设备购置补贴、搭建供需对接平台，拓宽订单销售渠道、培育本土特色品牌，打造铜川服装名片、强化人才技术支撑，提升产业创新能力”等建议，市人社局将积极配合相关部门，加强对服装类企业支持，促进群众家门口就业。

铜川市人力资源和社会保障局

2026年6月15日

(联系人：张海鹏 电话：15209199797)

(抄送：市人大常委会办公室，市政府办公室。)

