

铜人社函〔2026〕24号

对市十七届人大六次会议第32号建议的复函

宋文娟代表：

您提出的《关于支持民营企业发展与扩就业强稳岗建议》（第32号）收悉。现答复如下：

一、基本情况

近年来，我单位在支持民营企业金融贷款方面创新实践“权限下沉减环节 服务前移促就业”创业贷款新模式，将创业贷款业务审核及发放下沉至合作银行直接办理，人社部门不再参与创业项目的风险评估、实体经营状况调查、吸纳人员调查等工作，减少多部门重复审核，企业仅需到银行即可办理贷款，无需两头跑。

二、办理情况

（一）关于构建“靶向式”政策扶持体系建议

1. 设立中小微企业稳岗专项资金和岗位补贴。由于我省失业保险属于省级统筹，各地市无权制定相关政策，只能依据省人社厅和省社保局下发的政策执行。截止目前，我省2026年的稳岗

返还和一次性扩岗补助政策标准尚未下发。我单位 2025 年 12 月 23 日以前，依据《关于延续实施失业保险稳岗惠民政策措施的通知》（人社部发〔2025〕18 号）和《人社部办公厅做好一次性扩岗补助经办工作的通知》，对符合要求的企业返还稳岗补贴和一次性扩岗补助。

（1）实施稳岗返还政策。参保企业足额缴纳失业保险费 12 个月以上，上年度未裁员或裁员率不高于上年度全国城镇调查失业率控制目标，30 人（含）以下的参保企业裁员率不高于参保职工总数 20%，审核时月均参保人数比上年度月均参保人数减少不高于 50%的，可以申请失业保险稳岗返还。大型企业按企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的 30%返还，中小微企业按 60%返还。严重失信单位和中介机构代理其他企业申请的不予受理。社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体工商户参照实施。稳岗返还执行期限至 2025 年 12 月 31 日。近三年稳岗返还 2583 户 4262.57 万元。

（2）一次性扩岗补助。企业招用毕业年度高校毕业生、离校两年内未就业高校毕业生、16-24 岁登记失业青年三类人员可享受一次性扩岗补贴，每人不超过 1500 元的标准。企业招用相关人员时间应在 2024 年 1 月 1 日至 2025 年 12 月 31 日之间，足额缴纳失业、工伤、职工养老保险费满 3 个月，且审核时处于正常参保缴费状态。近三年一次性扩岗 41 户 127 人 19.05 万元。

2. 推行信用+共享担保模式。专项贷款由金融机构负责审核，人社部门主要负责创业贷款审核，创业贷款包括个人创业贷款和小微企业贴息贷款两种。小微企业贴息贷款由政府融资性担保公

司和经办银行按照 8: 2 的比例承担担保责任。具体经办审核流程是人社部门负责贷款的贴息审核,政府融资性担保公司负责小微企业的担保审核,经办银行主要负责贷款发放。近三年,累计发放创业担保贷款 6.9 亿元。其中发放个人创业担保贷款 1.65 亿元,扶持创业者 682 户,带动就业 1616 人;为 175 户小微企业办理贴息贷款 5.25 亿元,稳定就业 1609 人。

(二) 关于实施高效育人的保障计划建议

1. 全市的民营企业、社会组织等单位,自愿开展就业见习活动的,经申请认定为就业见习单位,对其吸纳离校两年未就业的高校毕业生可以享受 3-12 个月的见习补贴,每人每月 1700 元。

2. 我市于 2021 年在省内外高校建立了铜川籍高校就业创业服务专员队伍,吸纳双一流高校、普通高校和职业类院校大二、大三在校生成为服务专员,积极宣传我市引才政策和产业链企业岗位需求,扩大我市在高校中的影响力,为吸引铜川籍高校毕业生回铜就业创业夯实基础。目前我市已建立“学生实习+就业见习+见习留用+社保补贴”全链条的育人、留人机制,积极调动企业用人的主动性,发挥惠企政策合力,通过企业与院校建立培养人才合作关系,将学生实习活动与就业见习活动有效衔接、无缝对接,企业在培育新人和见习留用及社保补贴政策保障下,提高企业育人、留人的积极性和稳定性。近几年,铜川市五官医院有限公司、宇腾(铜川)半导体有限公司、隼美经纬电路有限公司等相关企业已纳入服务链条当中。

3. 对于提高见习基地补贴标准,根据 2024 年 8 月中共中央办公厅、国务院办公厅印发《整治形式主义为基层减负若干规定》

要求，不得创建示范和达标活动以及“基地”等授牌命名活动，故从2025年开始不再创建就业见习基地。

三、主要成效

近年来，全市认定188家民营企业为见习单位，吸纳927名高校毕业生等适龄青年参加见习活动，发放见习补贴1005.53万元。2021年以来累计吸纳高校就业创业服务专员185人，宣传覆盖高校学生群体2万余人，转发各类引才政策、就业创业政策和重点产业企业岗位需求等信息5万多条。对与高校建立人才合作关系的110余家企业性质见习单位，鼓励和引导其以就业见习、社保返还等惠企政策育人留人，近三年见习留用173人，发放留用补贴17.2万元。为企业吸纳高校毕业生落实社会保险补贴57.5万元。

铜川市人力资源和社会保障局

2026年6月15日

（联系人：郑磊 电话：15809199567）

（抄送：市人大常委会办公室，市政府办公室。）